

Федеральный закон №44-ФЗ

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Предмет и цели регулирования Закона

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
№ 44 - ФЗ
«О контрактной системе
в сфере закупок товаров,
работ и услуг
для государственных
и муниципальных нужд»**

Планирование закупок

Определение поставщиков, исполнителей, подрядчиков, заключение и исполнение контракта, в т.ч. на приобретение недвижимого имущества или аренду

Осуществление мониторинга, контроля и аудита

Учтены интересы потребителей

- ❑ **Профессионализация и персональная ответственность заказчика**
- ❑ **Закупки ориентированы на результат – обеспечение потребностей в продукции для государственных и муниципальных нужд**
- ❑ **Предусмотрен порядок общественного обсуждения предстоящих закупок. Общественный контроль, в том числе за ходом исполнения контрактов**
- ❑ **Установлен порядок нормирования затрат заказчика. Нормативы будут размещаться в единой информационной системе (до ввода в эксплуатацию указанной системы – на официальном сайте)**

Дополнительно учтены интересы заказчиков

- При проведении конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса и аукциона предусмотрено право устанавливать дополнительные квалификационные требования: наличие финансовых и материальных ресурсов, опыта, необходимого количества специалистов для исполнения контракта (устанавливаются Правительством РФ)
- Установлено право расторгать контракты в одностороннем порядке
- Сокращен с 30 до 20 дней срок предоставления конкурсных заявок и до 15 дней – аукционных заявок (в случае, если НМЦ не превышает 3 млн. рублей – 7 дней)
- Расширены способы проведения закупок: конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, запрос предложений
- Определены требования к совместным конкурсам и аукционам, введено понятие «централизованных закупок»

Централизация закупок

С 2016 года Федеральные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления обязаны принять решение об **осуществлении полномочий заказчика** данными органами, их территориальными органами или учреждениями (при осуществлении данными органами функций и полномочий учредителя учреждений) **следующими способами**:

- определяют поставщиков** (подрядчиков, исполнителей) товаров, работ и услуг **для подведомственных заказчиков**
- планируют и осуществляют закупки**, определяют поставщиков (подрядчиков, исполнителей) товаров, работ и услуг **для подведомственных учреждений, а также заключают контракты** и осуществляют их исполнение, в том числе приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов) и оказанных услуг для подведомственных заказчиков
- наделяют одно или несколько уполномоченных органов** или учреждений полномочиями по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей)
- наделяют одно или несколько уполномоченных органов** или учреждений полномочиями **на планирование и осуществление закупок**, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, заключение контрактов и приемке результатов их исполнения
- осуществление каждым заказчиком своих полномочий самостоятельно**

Профессионализация

Создание КОНТРАКТНОЙ СЛУЖБЫ заказчика как самостоятельного структурного подразделения

□ **Контрактная служба** создается только в структуре крупных заказчиков (объем закупок от 100 млн. рублей в год).

□ В случае, если совокупный объем закупок заказчика в соответствии с Планом-графиком не превышает 100 миллионов рублей, и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчиком назначается должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок и исполнение контракта - **контрактный управляющий**.

□ Типовое положение разрабатывает ФОИВ по регулированию КС

□ Контрактная служба, контрактный управляющий отвечают за:

- план закупок и план-график заказчика
- подготовку и размещение в единой информационной системе документов об осуществлении закупок, проектов контрактов, подготовку и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами;
- осуществление (проведение) закупок, в том числе заключение контрактов;
- представление интересов заказчика при обжаловании результатов закупок, осуществление подготовки материалов для претензионной работы;
- организацию в случае необходимости консультаций с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в целях определения состояния конкурентной среды;

□ Работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное **образование в сфере закупок**.

Антидемпинговые меры при проведении конкурсов и аукционов

Если НМЦ контракта более 15 млн. руб., и **участником предложена цена контракта на 25% и более ниже начальной**, контракт заключается только после предоставления таким участником **обеспечения** исполнения контракта в размере, **в полтора раза превышающем размер** обеспечения исполнения контракта, указанный в документации (но не менее чем в размере аванса)

Если НМЦ контракта 15 млн. руб. и менее, также можно подтвердить **добросовестность**, а именно если в течение года 3 контракта исполнены (без применения неустоек (штрафов, пеней) или на 75% исполненного объема из 4 контрактов. При этом цена одного - не менее 20% от предложенной участником цены

При проведении конкурсов на НИР, ОКР, технологические работы, оказание консультационных услуг заказчик вправе установить в документации **различные величины значимости критериев** оценки заявок для случаев подачи участником заявки, содержащей предложение о цене контракта, которая:

- до двадцати пяти процентов ниже НМЦ
- на двадцать пять и более процентов ниже НМЦ

Для товаров жизнеобеспечения (продовольствие, средства для оказания скорой медицинской помощи, лекарственные средства, топливо) участник обязан представить в составе заявки обоснование предлагаемой цены контракта, которое может включать в себя **гарантийное письмо, документы подтверждающие наличие** товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемой цене.

На конкурсе в случае признания информации, представленной в подтверждение добросовестности участника закупки, недостоверной – **заявка отклоняется**, на аукционе – **контракт не заключается**, а участник признается уклонившимся

Изменения в способах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

В соответствии с 94-ФЗ

- Открытый конкурс
- Электронный аукцион
- Запрос котировок
- Закрытые конкурс, аукцион
- Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

В соответствии с КС (44-ФЗ)

- Открытый конкурс – основной способ закупки
- Электронный аукцион
- Запрос котировок
- Закрытые конкурс, аукцион
- Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)
- Конкурс с ограниченным участием (открытый или закрытый)
- Двухэтапный конкурс (открытый или закрытый)
- Запрос предложений

Требования к участникам

Единые требования к участникам процедуры закупки:

- соответствие требованиям **законодательства**
 - **правомочность** участников заключать контракт
 - **непроведение ликвидации** участника, отсутствие решения о признании юрлица или ИП несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства
 - **неприостановление деятельности** участника в соответствии с КОАП
 - отсутствие у участника процедуры закупки **недоимки** по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам за прошедший календарный год (размер которой превышает 25% балансовой стоимости активов)
 - **отсутствие в РНП** информации об участнике закупки - юридическом лице, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника
 - отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки **судимости** за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде **дисквалификации**
 - обладание участниками процедуры закупки **исключительными правами** на результаты интеллектуальной деятельности
- Правительство вправе устанавливать при проведении конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов или аукционов **дополнительные требования** и перечень документов в подтверждение требований (опыт, кадры, оборудование и иные материальные ресурсы, финансовые ресурсы)**

Критерии оценки заявок

- ✓ цена контракта
- ✓ расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- ✓ качественные, функциональные и экологические характеристики
- ✓ квалификация участников (опыт, наличие специалистов, финансовых и материальных ресурсов);

-весовое значение критерия «расходы на эксплуатацию» не должно превышать веса критерия «цена»

-вместо цены и расходов на эксплуатацию заказчик вправе устанавливать в качестве критерия стоимость жизненного цикла товара

- для случаев, когда государством установлены фиксированные тарифы цена и расходы на эксплуатацию могут не являться критериями (например ОСАГО)

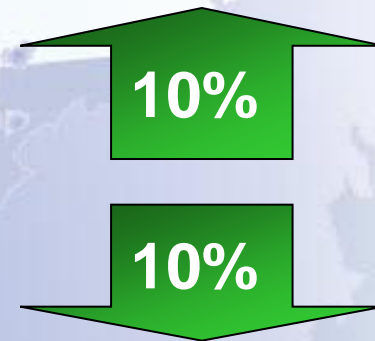
При запросе предложений заказчик вправе не применять критерии и весовые значения критериев, установленные в Законе, а устанавливать их по своему усмотрению

Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), которые ранее применялись в соответствии с законом 94-ФЗ (ПРОЦЕДУРА ПРОВОДИТСЯ, ЕСЛИ ЗАКУПКА БЫЛА В ПЛАНЕ-ГРАФИКЕ)

| | |
|--|--|
| Открытый конкурс | Основная процедура, соответствует мировой практике, преимущество по отношению к процедурным характеристикам по 94-ФЗ. Сокращен срок подачи заявок с 30 до 20 дней . Правительство вправе установить требования к содержанию, составу, порядку разработки типовой конкурсной документации, которая обязательна для применения заказчиками |
| Электронный аукцион | Короткая процедура – 15 дней, если НМЦ не превышает 3 млн.руб -7 дней, Перечень товаров, работ, услуг обязательных для размещения на аукционе определяется Правительством, органами власти субъекта . При этом Заказчик имеет право осуществлять путем проведения электронного аукциона закупки товаров, работ, услуг, не включенных в указанные перечни. Если НМЦ не превышает 3 млн.руб - обеспечение заявки в размере 1%. |
| Запрос котировок | НМЦ не более 500 тыс. руб., совокупный объем закупок не должен превышать 10% от всех закупок заказчика в соответствии с планом-графиком, но не более 100 млн.рублей в год. |
| У единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) | При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в ряде случаев (сфера деятельности субъектов естественных монополий, у поставщика определенного указом Президента, мобилизационная подготовка, закупка у ОИВ, водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение, газоснабжение и др.) заказчику необходимо размещать в ЕИС извещение об осуществлении закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта. Заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену и иные существенные условия контракта. |

Изменение условий контракта

- ❑ При изменении количества всех предусмотренных контрактом товара, объема работы или услуги не более чем на 10% :
- ❑ - по соглашению сторон допускается изменение цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги (но не более чем на десять процентов цены контракта)
- ❑ - при уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги
- ❑ Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара
- ❑ Возможно снижение цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товаров, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы оказываемой услуги и иных условий контракта



Государственный контракт

1. Предмет контракта

2. Права и обязанности сторон

3. Ответственность сторон

Расторжение контракта в одностороннем порядке

(только если это было предусмотрено контрактом)

Заказчик в одностороннем порядке вправе отказаться от исполнения **обязательств, предусмотренных** контрактом, при условии, если это было предусмотрено контрактом, в следующих случаях:

по контракту на поставку товара:

- осуществляются поставки товара ненадлежащего качества
- поставка товаров не осуществляется, нарушен ассортимент товара, а также осуществляются поставки некомплектных товаров
- нарушены сроки поставки товара, если они являлись существенным условием контракта

по контракту на выполнение работы:

- работа выполняется некачественно
- подрядчик не приступает к исполнению контракта в установленный срок или выполняет работу таким образом, что выполнение в срок, становится невозможным
- во время выполнения работы нарушены условия исполнения контракта, такие нарушения не устранены или нарушения являются существенными и неустраняемыми

по контракту на оказание услуги:

- услуга оказывается некачественно, исполнитель не приступает к исполнению контракта в установленный контрактом срок, во время оказания услуги нарушены условия исполнения контракта, нарушены сроки оказания услуги

Расторжение контракта в одностороннем порядке

- **Заказчик вправе провести экспертизу** поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги с привлечением экспертов, экспертных организаций до принятия решения об отказе от исполнения контракта в одностороннем порядке
- Заказчик **обязан** принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) **не соответствует установленным документацией о закупке требованиям** к участникам закупки или предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя)
- В случае расторжения контракта в связи с **односторонним отказом** заказчика от исполнения контракта заказчик **вправе** осуществить закупку товара, работы, услуги, поставка, выполнение, оказание которых являлись предметом расторгнутого контракта путем **запроса предложений**
- Заказчик и Поставщик **обязаны отменить** не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления другой стороны о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта **устранено нарушение условий контракта**, послужившее основанием для принятия указанного решения

Обеспечение заявки

- ❑ Обеспечение в форме **денежных средств или в виде банковской гарантии**. На электронный аукцион – только в форме внесения денежных средств. Срок действия **банковской гарантии не менее двух месяцев** с даты окончания срока подачи заявок
- ❑ Требования к **финансовой устойчивости** банков, в которых оператором электронной площадки открываются счета для учета денежных средств, внесенных участниками закупок в качестве обеспечения заявок, **перечень таких банков**, а также требования к условиям договоров о ведении указанных счетов, заключаемых оператором электронной площадки с банком, утверждаются Правительством РФ
- ❑ **Доходы**, полученные оператором электронной площадки от размещения денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявок, **подлежат выплате участникам** электронных аукционов.
- ❑ Размер обеспечения заявок должен составлять **от одной второй процента до пяти процентов** НМЦ контракта или, если при проведении аукционов НМЦ контракта, не превышает трех миллионов рублей - один процент НМЦ контракта
- ❑ Если участником процедуры закупок является учреждение или предприятие уголовно-исполнительной системы, организация инвалидов, субъект малого предпринимательства либо социально ориентированная некоммерческая организация, размер обеспечения заявок не может превышать два процента НМЦ контракта

Обеспечение исполнения контракта

- ❑ **Должно** быть установлено, за исключением осуществления закупки у **единственного поставщика (вправе)**
- ❑ Исполнение контракта может обеспечиваться банковской гарантией, выданной банком, соответствующей требованиям закона, или денежными средствами. Способ определяется участником самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.
- ❑ Размер должен составлять от **пяти до тридцати** процентов НМЦ контракта. В случае, если начальная цена контракта превышает 50 млн.руб. заказчик обязан установить обеспечение размере от десяти до тридцати процентов НМЦ контракта, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса). В случае, если аванс превышает 30% начальной цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса. В случае, если предложенная в заявке участника цена снижена на двадцать пять или и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта участник процедуры закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений закона (в 1,5 раза выше).
- ❑ В ходе исполнения контракта поставщик вправе представить заказчику взамен ранее представленного обеспечения исполнения контракта **новое обеспечение** исполнения контракта, уменьшенное на размер выполненных обязательств по контракту, при этом может быть **изменен способ** обеспечения исполнения контракта

Мониторинг

Система наблюдения в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, осуществляемых на постоянной основе путем сбора, обобщения, систематизации и оценки информации о реализации планов закупок и планов-графиков.

Результаты мониторинга закупок по итогам каждого года оформляются в виде сводного аналитического **отчета**, который представляется ФОИВ по регулированию КС в сфере закупок **в Правительство** Российской Федерации.

Мониторинг закупок проводится в целях:

оценки степени достижения целей осуществления закупок

оценки обоснованности закупок

совершенствования законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок

Аудит

Аудит в сфере закупок осуществляется **Счетной палатой РФ**, контрольно-счетными **органами субъектов РФ**, образуемыми законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ, и контрольно-счетными **органами муниципальных образований**

Органы аудита:

- в пределах своих полномочий осуществляют анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок, определенных в соответствии с Законом
- осуществляют экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам
- обобщают результаты осуществления деятельности, в том числе устанавливают причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков, готовят предложения, направленные на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок, систематизируют информацию о реализации указанных предложений и размещают в единой информационной системе обобщенную информацию о таких результатах

Контроль

Контроль осуществляется:

- **Федеральным** органом исполнительной власти
- Контрольным органом в сфере государственного **оборонного** заказа
- Органами исполнительной власти **субъекта** Российской Федерации
- Органами **местного самоуправления** муниципального района, органами местного самоуправления городского округа
- Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию **исполнения бюджетов** бюджетной системы РФ, **финансовыми органами** субъектов РФ и муниципальных образований, органами управления государственными **внебюджетными фондами**
- Органами внутреннего государственного и муниципального **финансового контроля**, определенными Бюджетным кодексом РФ